

Статс-секретарю - заместителю
Министра экономического
развития Российской Федерации

Херсонцеву А.И

mineconom@economy.gov.ru



Уважаемый Алексей Игоревич!

В соответствии с ранее направленным обращением в Минэкономразвития России и ФАС и в ответ на письмо Минэкономразвития России от 25.04.2022 г. № 15257-АХ/Д26и по вопросу оптимизации порядка проведения государственной историко-культурной экспертизы общероссийскими объединениями предпринимателей и граждан (Российским союзом промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия», Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Национальным объединением строителей, Национальным агентством малоэтажного и коттеджного строительства, Союзом садоводов России) и Правительством Москвы выработаны следующие конкретные предложения по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе» (далее – Положение № 569) в отношении экспертизы в целях определения наличия или отсутствия объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда либо в границах водных объектов или их частей, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ:

1. Упростить предъявляемые квалификационные требования к экспертам и закрепить положение о том, что историко-культурная экспертиза проводится лицами, которыми могут являться государственные гражданские

служащие регионального органа охраны объектов культурного наследия, работники подведомственного ему государственного учреждения, осуществляющие должностные обязанности по экспертизе, иные физические лица, которые привлечены указанным органом (организацией) в соответствии с законодательством о контрактной системе. Договор на проведение экспертизы заключается в срок, установленный Положением № 569, с региональными органами охраны объектов культурного наследия или подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, которые утверждают заключение экспертизы.

До вступления указанных изменений в силу предлагается установить переходный период (шесть месяцев со дня официального опубликования акта), что позволит аттестовать необходимое количество экспертов – работников региональных органов охраны объектов культурного наследия (учреждений) в соответствии с проектируемыми квалификационными требованиями, на которые переходный период распространяться не будет.

В настоящее время количество экспертов принципиально не соотносимо с объемом проводимых работ. Правом проводить экспертизу наделены эксперты – физические лица, а также юридические лица, имеющие в штате не менее 3 аттестованных экспертов. Данное требование невосполнимо сужает возможности историко-культурной экспертизы. Кроме того, она имеет статус государственной и обязательной, но ее проводят частные лица, в связи с чем механизм гарантий обязательности заключения экспертом договора отсутствует. Региональный орган охраны объектов культурного наследия вправе лишь отклонить заключение экспертизы, подготовленное частным экспертом.

2. Установить состав документации об объекте, обладающем признаками объекта археологического наследия, и требования к ней.

Действующее законодательство не определяет состав документации об объекте, обладающем признаками объекта археологического наследия, для проведения экспертизы и требования к ней.

3. Установить состав документации по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия и требования к ней, поскольку в настоящее время данный вопрос также никак не урегулирован.

4. Определить порядок и сроки экспертизы документации по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия и требования к ней.

Законодательство на данный момент никак не регламентирует порядок и сроки такой экспертизы.

5. Прямо закрепить сжатые сроки проведения историко-культурной экспертизы в Положении № 569 (10 рабочих дней), который меньше действующего срока «согласования» региональными органами охраны культурного наследия, подготовленного частными экспертами заключения экспертизы (15 рабочих дней), и установить номинальный размер платы за проведение экспертизы, поступающей в бюджет (подведомственному учреждению).

Плата за проведение экспертизы регулируется крайне размыто, что на практике создает условия для ее неограниченного завышения частными экспертами. Кроме того, плата поступает частным экспертам, хотя заключение эксперта рассматривается (фактически проверяется) и может быть отклонено (или фактически подтверждено) региональным органом охраны объектов культурного наследия без возможности обжалования во внесудебном порядке.

Действующим законодательством срок проведения экспертизы никак не регламентирован, из-за чего возникает возможность его неограниченно затягивать.

6. Исключить проведение общественных обсуждений заключения историко-культурной экспертизы.

Предусмотренные общественные обсуждения заключения экспертизы представляются контрпродуктивными в связи со специальным (узкопрофессиональным) характером заключения и отсутствием прямого влияния на права граждан и юридических лиц.

7. Установить, что историко-культурная экспертиза проводится по результатам проведения археологических полевых работ в следующих случаях:

а) если хозяйственные работы планируются на землях, которые расположены в границах «локализованных территорий» или в границах территорий объектов культурного наследия;

б) если региональным органом охраны объектов культурного наследия выдана информация о наличии на территориях ранее обнаруженных объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия;

в) до начала взрывных работ, работ с оказанием воздействия на такие земли (земельные участки), водные объекты или их части химических веществ, которые могут привести к разрушению объектов археологического наследия, находящихся в земле или в водных объектах.

В остальных же случаях хозяйственные работы следует проводить без предварительного проведения археологических работ.

8. Определить критерии для отнесения находки к объекту, обладающему признаками объекта археологического наследия. Возложить также обязанность определения объекта, обладающего признаками объекта

археологического наследия, как находки и составления документации для проведения экспертизы на лиц, проводящих хозяйственные работы, а если заключен договор на проведение археологических полевых работ – на исполнителя такого договора.

На данный момент под влиянием археологического сообщества в нарушение Федерального закона от 25.06.2022 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» сложилась практика, когда региональные органы охраны культурного наследия в отсутствие на территории ранее обнаруженных объектов, обладающих признаками объектов культурного наследия, выдают информацию об отсутствии сведений о наличии или отсутствии на данной территории таких объектов, и на этой основе археологические работы проводятся практически повсеместно перед хозяйственным освоением территорий. Указанные обстоятельства значительно затягивают сроки проведения строительных работ.

Более того, возникла ситуация, когда от лиц, проводящих хозяйственные работы, в случае обнаружения любой находки требуют привлекать археологов для определения, относится или не относится находка к объекту, обладающему признаками объекта археологического наследия, и составления документации для проведения экспертизы. При этом критерии для отнесения находки к объекту, обладающему признаками объекта археологического наследия, не установлены.

С учетом изложенного, общероссийскими объединениями предпринимателей и граждан (РСПП, ТПП, «Деловая Россия», «Опора России», НОСТРОЙ, НАМИКС, «Союз садоводов России) с участием Правительства Москвы подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение № 569 с пояснительной запиской к нему.

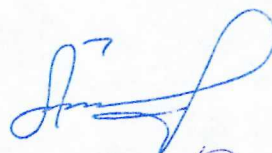
На совместном совещании, проведенном 12 мая текущего года, принято решение о направлении указанного проекта постановления Правительства Российской Федерации Национальным объединением строителей, Национальным агентством малоэтажного и коттеджного строительства и Общероссийской общественной организацией «Деловая Россия» от имени указанных общероссийских объединений предпринимателей и граждан.

Приложение:

1. Проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение № 569 на 19 л.;
2. Пояснительная записка к проекту постановления на 4 л.;

3. Приложение № 1 к Положению на 1 л.;
4. Приложение № 2 к Положению на 2 л.;
5. Приложение № 3 к Положению на 7 л.;
6. Приложение № 4 к Положению на 2 л.;
7. Приложение № 5 к Положению на 7 л.;

Президент Национального
объединения строителей



А.Н. Глушков

Президент НАМИКС,
член Координационного совета
«Деловой России»



Е.Л. Николаева

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «___» _____ 2022 г. № _____

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ
В ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ**

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Положение о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. N 569 "Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 30, ст. 3812; 2011, N 22, ст. 3173; 2015, N 25, ст. 3653; 2016, N 51, ст. 7407; 2020, N 11, ст. 1561).

2. Министерству культуры Российской Федерации не позднее 6 месяцев со дня вступления в силу настоящего постановления обеспечить аттестацию работников региональных органов охраны объектов культурного наследия (работников подведомственных им государственных учреждений) в соответствии с установленными требованиями в количестве, необходимом для проведения ими государственной историко-культурной экспертизы земель, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, документации, за исключением научных отчетов о

выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов (за исключением работ, указанных в пунктах 3, 4 и 7 части 1 статьи 25 Лесного кодекса Российской Федерации) и иных работ, а также документации, обосновывающей меры по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия либо объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия при проведении указанных работ.

3. Установить, что прилагаемые изменения вступают в силу через 6 месяцев со дня официального опубликования настоящего постановления, за исключением изменений в пункт 7 Положения о государственной историко-культурной экспертизе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. N 569 "Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе", которые вступают в силу со дня официального опубликования настоящего постановления.

Председатель Правительства
Российской Федерации
М.МИШУСТИН

Утверждены
постановлением Правительства
Российской Федерации
от «___» _____ 2022 г. № _____

**ИЗМЕНЕНИЯ,
КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ В ПОЛОЖЕНИЕ О ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ**

1. Дополнить пунктами 2 и 3 следующего содержания:

«2. При проведении экспертизы эксперт обязан:

а) соблюдать принципы проведения экспертизы, установленные статьей 29 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации";

б) обеспечивать объективность, всесторонность и полноту проводимых исследований, а также достоверность и обоснованность своих выводов;

в) самостоятельно оценивать результаты исследований, полученные им лично и другими экспертами, ответственно и точно формулировать выводы в пределах своей компетенции;

г) обеспечивать конфиденциальность полученной при проведении экспертизы информации;

д) соблюдать установленные сроки и порядок проведения экспертизы;

е) информировать экспертную комиссию и соответствующий орган охраны объектов культурного наследия о случаях воздействия на экспертов в целях оказания влияния на результаты экспертизы.

3. Экспертиза в целях определения наличия или отсутствия объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда либо в границах водных объектов или их частей, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия

(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ, проводится в соответствии с пунктами 38 - 73 настоящего Положения.».

2. В подпункте «а» пункта 7:

а) в абзаце втором слова «(если эксперт привлекается для проведения экспертизы объектов, указанных в подпункте "д" пункта 11(1) настоящего Положения, необходимо высшее образование претендента (бакалавриат, специалитет, магистратура, подготовка кадров высшей квалификации, осуществляемая по результатам освоения программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре) по специальностям "история", "музейное дело и охрана памятников" и "археология")» исключить;

б) в абзаце третьем слова «(если эксперт привлекается для проведения экспертизы объектов, указанных в подпункте "д" пункта 11(1) настоящего Положения, стаж археологических полевых работ на основании разрешения, выдаваемого федеральным органом охраны объектов культурного наследия на основании заключения Российской академии наук и подтверждающего право на проведение одного из видов археологических полевых работ (далее - открытый лист), должен составлять не менее 10 лет)» исключить;

3. В пункте 11(1):

а) подпункты «д» и «е» исключить;

б) в подпункте «ж» после слов «либо объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия,» дополнить словами «за исключением документации по обеспечению сохранности объекта археологического наследия, выявленного объекта археологического наследия либо объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия,».

4. Пункт 11(3) исключить.

5. В пункте 16(1) абзацы второй, третий и четвертый исключить.

6. Пункт 17 исключить.

7. В пункте 20:

а) абзаце первом после слова «указывается» дополнить словами «, за исключением случаев установленных в пунктах 69-72 настоящего Положения,»;

б) подпункт «б» исключить.

8. Абзац второй пункта 29 исключить.

9. В пункте 30:

а) в абзаце первом слова «втором или» исключить;

б) в абзаце третьем слова «втором или» исключить;

в) абзац седьмой исключить.

10. Дополнить пунктами 38 – 73 следующего содержания:

«38. Объектами экспертизы в целях определения наличия или отсутствия объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда либо в границах водных объектов или их частей, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ (далее – хозяйственные работы), являются:

а) земли, подлежащие воздействию хозяйственных работ;

б) документация, за исключением научных отчетов о выполненных археологических полевых работах, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию хозяйственных работ.

В случае, указанном в подпункте «а» настоящего пункта, если воздействием хозяйственных работ будет затронут не весь земельный участок, а его часть либо территория, на которой земельный участок не образован, допускается проведение экспертизы только части земельного участка (территории), непосредственно подлежащей воздействию указанных работ.

39. Экспертиза, указанная в пункте 3 настоящего Положения, проводится экспертами, аттестованными Министерством культуры Российской Федерации в соответствии с требованиями, предусмотренными настоящим Положением, в порядке, установленном Министерством культуры Российской Федерации.

40. Экспертами при проведении экспертизы, указанной в пункте 3 настоящего Положения, являются государственные гражданские служащие регионального органа охраны объектов культурного наследия, работники подведомственного ему государственного учреждения, осуществляющие должностные обязанности по экспертизе, иные физические лица.

Физические лица, а также юридические лица, в трудовых отношениях с которыми состоит одно и более физическое лицо, указанное в пункте 41 настоящего Положения, могут привлекаться региональным органом охраны объектов культурного наследия, подведомственным ему государственным учреждением к проведению экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

К выполнению полевых работ, предусмотренных Приложением № 1 к настоящему Положению, региональным органом охраны объектов культурного наследия, подведомственным ему государственным учреждением также могут привлекаться индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

41. Физическое лицо может быть аттестовано на право проведения государственной историко-культурной экспертизы при условии его соответствия следующим требованиям:

- имеет высшее образование соответствующего профиля;
- постоянно проживает в Российской Федерации;

- стаж работы в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов археологического наследия не менее 5 лет;

- знание международных актов и законодательства Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- умение проводить необходимые исследования, оформлять по их результатам соответствующие документы и заключения экспертизы.

42. Экспертиза проводится за плату, размер которой определяется в соответствии с Приложением № 1 к настоящему Положению.

Экспертиза проводится по заявлению технического заказчика (застройщика) объекта капитального строительства, заказчика другого вида хозяйственных работ, исполнителя указанных работ.

43. В целях проведения экспертизы заявитель представляет в региональный орган охраны объектов культурного наследия (подведомственное ему государственное учреждение) по месту нахождения в соответствующем субъекте Российской Федерации объекта экспертизы (далее – орган экспертизы) заявление о проведении экспертизы в письменной форме или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 года N 63-ФЗ "Об электронной подписи", с приложением:

- документации, указанной в пункте 44 настоящего Положения;
- схемы расположения земельного участка или участка исследования (в случае если в отношении земельного участка не осуществлен государственный кадастровый учет) на кадастровых планах или кадастровых картах соответствующих территорий.

- копии градостроительного плана земельного участка, на котором предполагается проведение хозяйственных работ, копии проекта планировки территории для линейных сооружений (при наличии).

Заявление заполняется на русском языке и подписывается заявителем, заверяется печатью заявителя (при наличии) по форме в соответствии с Приложением № 2 к настоящему Положению.

Документация должна быть прошита и пронумерована, в ней не допускается наличие помарок, подчисток и исправлений.

Не допускается истребование от заявителей иных сведений и документов.

44. Документация, указанная в пункте 43 Положения, должна содержать следующие сведения:

- идентификационные сведения о заказчике (исполнителе) земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ;
- адресный ориентир участка исследования (при наличии)
- фотографии участка работ, включая фотографии стенок раскопа (при его наличии), схема фотофиксации;
- фотографии объекта;
- описание объекта в соответствии с критериями, указанными в пункте 48 настоящего Положения;
- границы местонахождения объекта, обозначенные заявителем на плане земельного участка или на кадастровой карте соответствующей территории в случае, если в отношении земельного участка не осуществлен государственный кадастровый учет, сведения о глубине залегания объекта (находки);
- краткая градостроительная характеристика участка работ (наличие или отсутствие коммуникаций, зданий, строений, сооружений, в том числе частично или полностью расположенных под землей);
- информация о ранее выполненных инженерных изысканиях (при наличии);
- виды планируемых работ с указанием машин, механизмов, оборудования, технологии (методов) проведения работ.

В случаях, указанных в подпункте «б» пункта 45 настоящего Положения, документация дополнительно должна содержать:

- характеристику культурного слоя (цвет, мощность, структура, степень сохранности), датировку культурного слоя и его культурную принадлежность;

- текстовое и графическое описание местоположения границ культурного слоя, а также перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленный для ведения единого государственного реестра недвижимости;

- информацию о результатах архивных исследований, в том числе историко-архивных библиографических исследований, и сведения об изученности, в том числе археологической изученности земельного участка, водного объекта или его части с оценкой возможности использования и достаточности имеющихся материалов с учетом срока их давности и репрезентативности для исследуемой территории земельных участков (за исключением земель (земельных участков), водных объектов или их частей, которые расположены в границах территорий, утвержденных в соответствии с подпунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации").

45. Документация, указанная в пункте 43 настоящего Положения, подготавливается:

- а) техническим заказчиком (застройщиком) объекта капитального строительства, заказчиком другого вида хозяйственных работ, лицом, проводящим указанные работы, в случае если такими лицами обнаружены объекты, обладающие признаками объекта археологического наследия, при выполнении хозяйственных работ на землях (земельных участках), водных объектах или их частях:

- которые расположены за границами территорий, утвержденных в соответствии с подпунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации";

- в отношении которых до утверждения границ территорий в соответствии с подпунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" региональным органом охраны объектов культурного наследия предоставлена информация об отсутствии ранее обнаруженных объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, в соответствии с частью 1 статьи 36 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации";

б) лицами, осуществляющими проведение археологических полевых работ в соответствии со статьей 45.1 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", в случае если такими лицами обнаружены объекты, обладающие признаками объекта археологического наследия, на землях (земельных участках), водных объектах или их частях:

- которые расположены в границах территорий, утвержденных в соответствии с подпунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации";

- которые расположены в границах территории объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленных объектов культурного наследия, в том числе выявленных объектов археологического наследия;

- если региональным органом охраны объектов культурного наследия выдана информация о наличии на таких землях (земельных участках), водных объектах или их частях ранее обнаруженных объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, в соответствии с частью 1 статьи 36 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации";

- до начала проведения работ, которые могут привести к разрушению объектов археологического наследия, находящихся в земле или в водных объектах.

Лица, указанные в подпункте «а» настоящего пункта, вправе привлекать к подготовке документации иных физических или юридических лиц, в том числе указанных в абзацах втором и третьем пункта 40 настоящего Положения.

46. В случае если на территории субъекта Российской Федерации не утверждены границы территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия в соответствии с подпунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", заявитель обращается в региональный орган охраны объектов культурного наследия, который предоставляет информацию об отсутствии на дату обращения на данной территории ранее обнаруженных объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, или о наличии таких объектов в соответствии с частью 1 статьи 36 Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Указанная информация должна быть предоставлена региональным органом охраны объектов культурного наследия не позднее 5 рабочих дней со дня поступления ему обращения.

47. Отнесение обнаруженных движимых и недвижимых объектов к объектам, обладающими признаками объекта археологического наследия, осуществляется лицами, указанными в подпунктах «а» и «б» пункта 45 настоящего Положения.

48. Критериями отнесения обнаруженных движимых и недвижимых объектов к объектам, обладающим признаками объекта археологического наследия, дата, период создания которых превышают 100 лет, являются:

- материал (органический и искусственный камень, металл черный или цветной, сплавы металлов, драгоценный металл, стекло, глина, пластические массы, кость, рог, дерево, текстиль, кожа, береста, войлок, лыко, фарфор, фаянс, бумага), использованный для создания объекта, его фактура или текстура, форма объекта позволяют предположить, что период создания объекта превышает 100 лет ;

- наличие на предмете дат, отметок, клейм, проб, подписей, надписей, граффити, орнамента, рисунков, которые позволяют предположить, что период создания объекта превышает 100 лет;

- внешний вид объекта, включая наличие коррозии, ржавчины, эрозии, патины, потертости, сколов, сквозных отверстий, царапин, окаменелости, обрастания, деформации, позволяет предположить, что период создания объекта превышает 100 лет.

49. Экспертиза проводится при условии ее предварительной оплаты заявителем в полном объеме на основании договора о проведении экспертизы.

50. Существенными условиями договора о проведении экспертизы являются:

- а) предмет договора;
- б) срок проведения экспертизы;
- в) размер платы за проведение экспертизы;
- г) порядок и сроки возврата заявителю документов, представленных на экспертизу;
- д) права и обязанности сторон;
- е) ответственность сторон за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение обязательств, вытекающих из договора, в том числе за несвоевременный возврат или приемку документов, представленных на экспертизу.

51. По договору о проведении экспертизы орган экспертизы обязуется в установленный срок провести экспертизу и утвердить заключение экспертизы, а заявитель обязуется оплатить проведение экспертизы.

52. Договором о проведении экспертизы может быть предусмотрена обязанность заявителя:

передать органу экспертизы обнаруженный движимый объект, обладающий признаками объекта археологического наследия;

обеспечить доступ работника органа экспертизы или эксперта, привлеченного органом экспертизы к проведению экспертизы, для осмотра и фотофиксации обнаруженного недвижимого объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия. В этом случае в плату за проведение экспертизы включаются соответствующие расходы.

53. Орган экспертизы несет ответственность в соответствии с гражданским законодательством за ущерб, причиненный вследствие нарушения сроков проведения экспертизы и обоснованности выводов, содержащихся в заключении экспертизы.

54. Проверка документов, представленных заявителем, осуществляется в течение 3 рабочих дней со дня их поступления в орган экспертизы.

55. В срок, указанный в пункте 54 настоящего Положения, заявителю представляется (направляется) проект договора с расчетом размера платы за проведение экспертизы, подписанный органом экспертизы, либо мотивированный отказ от заключения договора.

56. Отказ органа экспертизы от заключения договора допускается исключительно по следующим основаниям:

а) документы представлены с нарушением требований настоящего Положения, к формату документов, представляемых в электронной форме.

б) представлены не все документы, указанные в пункте 43 настоящего Положения;

в) заявление подписано неуполномоченным лицом.

57. Срок проведения экспертизы не должен превышать 10 рабочих дней со дня заключения договора о проведении экспертизы.

Эксперт по решению органа экспертизы вправе дополнительно провести выездные обследования. В этом случае срок проведения экспертизы может быть продлен, но не более чем на 3 рабочих дня.

58. Заключение экспертизы содержит:

а) вывод об отсутствии объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, имеющих историко-культурную ценность, на землях (земельных участках), водных объектах или их частях, указанных в подпункте «б» пункта 45 настоящего Положения, и о возможности проведения хозяйственных работ;

б) вывод об отсутствии историко-культурной ценности объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, обнаруженных на землях (земельных участках), водных объектах или их частях, указанных в подпункте «а» пункта 45 настоящего Положения, и о возможности возобновления хозяйственных работ;

в) вывод о наличии объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия, имеющих историко-культурную ценность, на землях (земельных участках), водных объектах или их частях, указанных в пункте 45 настоящего Положения, с указанием:

- сведений о наименовании обнаруженного объекта;
- сведений о времени возникновения или дате создания обнаруженного объекта, датах связанных с ним исторических событий;
- сведений о местонахождении обнаруженного объекта (адрес объекта или при его отсутствии описание местоположения объекта);
- сведений о виде обнаруженного объекта;
- описания особенностей объекта, являющихся основаниями для отнесения обнаруженных движимых и недвижимых объектов к объектам, обладающими признаками объекта археологического наследия;
- описания обнаруженного объекта археологического наследия, текстовое и графическое описания местоположения границ указанного объекта, а также

перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленный для ведения единого государственного реестра недвижимости;

- возможности (невозможности) проведения хозяйственных работ и необходимых мер по обеспечению сохранности обнаруженного объекта.

59. Заключение экспертизы оформляется по форме в соответствии с Приложением № 3 к настоящему Положению, подписывается проводившим ее экспертом и утверждается органом экспертизы.

60. Региональный орган охраны объектов культурного наследия вправе не согласиться с заключением экспертизы, подготовленным привлеченным экспертом, и назначить ее проведение аттестованным специалистом указанного органа в соответствии с абзацем вторым части 2 статьи 32 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», без взимания платы.

61. Отклонение заключения экспертизы допускается исключительно по следующим основаниям:

несоответствие заключения экспертизы законодательству Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.

выявление в отношении эксперта, подписавшего заключение экспертизы, родственных связей с заказчиком (его должностным лицом или работником) (дети, супруги и родители, полнородные и неполнородные братья и сестры (племянники и племянницы), двоюродные братья и сестры, полнородные и неполнородные братья и сестры родителей заказчика (его должностного лица или работника) (дяди и тети)).

62. Органы экспертизы осуществляют ведение реестра заключений экспертизы, а также реестра привлекаемых органом экспертизы экспертов, подготовивших заключение экспертизы, в отношении которого было принято решение об отклонении в утверждении, в порядке и по форме, установленным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Ведение реестра осуществляется в электронном виде.

63. В случае, если в заключении экспертизы, указанной в пункте 58 настоящего Положения, содержится вывод о наличии объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, имеющих историко-культурную ценность, на землях (земельных участках), водных объектах или их частях, указанных в пункте 45 настоящего Положения, технический заказчик (застройщик) объекта капитального строительства, заказчик другого вида хозяйственных работ разрабатывает документацию по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия, указанную в пункте 64 настоящего Положения.

64. Документация, указанная в пункте 63 Положения должна содержать следующие сведения, требования к которым устанавливаются в соответствии с пунктами 65-68 Положения:

а) оценка воздействия проводимых работ на выявленный объект археологического наследия;

б) меры по обеспечению сохранности объекта археологического наследия в случаях, указанных в пункте 65 настоящего Положения;

в) план организации археологических полевых работ;

г) мотивированный вывод о наличии либо отсутствии негативного воздействия проводимых работ на выявленный объект археологического наследия.

65. Оценка воздействия проводимых работ на выявленный объект археологического наследия должна содержать, в том числе:

- результаты обследования грунтов;

- результаты обследования состояния выявленного объекта археологического наследия;

- результаты геотехнического моделирования;

- оценку воздействия от вибрационных и ударных нагрузок от используемых строительных и иных механизмов на конструктивные и другие характеристики объекта археологического наследия;

- расчеты и обоснование размеров зон развала и опасных зон в зависимости от принятого метода сноса (демонтажа) зданий, строений и сооружений - в случаях необходимости проведения демонтажных работ.

В случае, если в результате оценки воздействия проводимых работ на выявленный объект археологического наследия будет установлено, что планируемые работы окажут воздействие на указанный объект, документация по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия, должна содержать меры по обеспечению сохранности указанного объекта.

66. Меры по обеспечению сохранности объекта археологического наследия могут включать, в том числе:

- план установки ограждающих конструкций и (или) иных защитных конструкций котлована, траншеи, в которых обнаружен объект археологического наследия (за исключением земельных участков, предоставленных для ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, строительства гаражей для собственных нужд);

- мероприятия по отводу или откачке дождевых и талых вод, включая устройство колодцев, дренажей, каскадов, систем крепления откосов (за исключением земельных участков, предоставленных для ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, строительства гаражей для собственных нужд);

- мероприятия по складированию строительных материалов, размещению строительного городка, проезду, заправке и мойке техники, транспортированию материалов и изделий, иным мероприятиям, предотвращающим загрязнение и обрушение котлована, траншеи, в которых обнаружен объект археологического наследия, определенные с учетом радиуса воздействия выполняемых работ;

- ограничения использования строительной техники, землеройных машин и механизмов с учетом радиуса воздействия от вибрационных и ударных нагрузок;

- инструктаж строительного и иного персонала с разъяснением культурно-исторической значимости объектов археологического наследия с указанием запрета их повреждения и необходимости соблюдения всех мер по обеспечению их сохранности.

67. План организации археологических полевых работ должен содержать указание видов и объемов таких работ, а также последовательность их выполнения.

68. Мотивированный вывод о наличии либо отсутствии негативного воздействия проводимых работ на выявленный объект археологического наследия (подпункт «г» пункта 64 Положения) делается по результатам оценки воздействия проводимых работ на выявленный объект археологического наследия и результатов действенности мер по обеспечению сохранности объекта археологического наследия, а также достоверности и обоснованности последующих археологических полевых работ для обеспечения сохранности выявленного объекта археологического наследия.

69. В целях проведения экспертизы документации, указанной в пункте 63 Положения, заявитель представляет в региональный орган охраны объектов культурного наследия (подведомственное ему государственное учреждение) по месту нахождения в соответствующем субъекте Российской Федерации объекта экспертизы (далее – орган экспертизы) заявление о проведении экспертизы в письменной форме или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 года N 63-ФЗ "Об электронной подписи", с приложением документации, указанной в пункте 63 настоящего Положения.

Заявление заполняется на русском языке и подписывается заявителем, заверяется печатью заявителя (при наличии) по форме в соответствии с Приложением № 4 к настоящему Положению.

Документация должна быть прошита и пронумерована, в ней не допускается наличие помарок, подчисток и исправлений.

Не допускается истребование от заявителей иных сведений и документов.

Экспертиза документации, указанной в пункте 63 Положения, проводится при условии ее предварительной оплаты заявителем в полном объеме на основании договора о проведении экспертизы, требования к которому устанавливаются пунктами 50-51 Положения.

Порядок заключения договора на проведение экспертизы определяется в соответствии с пунктами 54-57 Положения.

70. Заключение экспертизы документации, указанной в пункте 63 Положения, содержит вывод об обеспечении сохранности выявленного объекта археологического наследия либо необеспечении сохранности объекта археологического наследия.

71. Заключение экспертизы документации, указанной в пункте 63 Положения, оформляется по форме в соответствии с Приложением № 5 к настоящему Положению, подписывается проводившим ее экспертом и утверждается органом экспертизы.

72. Вывод о необеспечении сохранности объекта археологического наследия в заключении экспертизы документации, указанной в пункте 63 Положения, допускается исключительно в случае несоответствия такой документации законодательству Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия и требованиям настоящего Положения.

73. Органы экспертизы осуществляют ведение реестра заключений экспертизы документации, указанной в пункте 63 Положения.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О внесении изменений в Положение о государственной историко-
культурной экспертизе»

Проектом постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о государственной историко-культурной экспертизе» (далее – проект постановления, Положение) вносятся изменения в Положение, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2009 г. № 569 «Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе».

Проект постановления направлен на совершенствование правового регулирования порядка проведения историко-культурной экспертизы в целях определения наличия или отсутствия объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на территориях, подлежащих воздействию изыскательских, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ (далее – Работы).

Историко-культурная экспертиза имеет статус государственной, ее проведение является обязательным. Результатами государственной историко-культурной экспертизы являются признание государством факта отнесения обнаруженного археологического предмета к объектам, обладающим признаками объекта археологического наследия, факта наличия у указанного объекта историко-культурной ценности, а также подтверждение обеспечения сохранности выявленного объекта археологического наследия в результате реализации мероприятий, содержащихся в документации по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия. Такие результаты государственной историко-культурной экспертизы имеют весьма существенные последствия не только в части выявления и сохранения культурного наследия, но и для хозяйственной и предпринимательской деятельности граждан и юридических лиц, реализации национальных проектов и программ, государственных и муниципальных программ в сфере социально-экономического развития территорий. Такие статус и последствия государственной историко-культурной экспертизы определяют допустимость ее проведения исключительно экспертами, являющимися работниками органов государственной власти (подведомственных им учреждений), с утверждением заключений экспертизы соответствующими органами (учреждениями).

Вместе с тем, в настоящее время функции по проведению государственной историко-культурной экспертизы осуществляют эксперты, в том числе работники организаций любых организационно-правовых форм, а региональные органы охраны объектов культурного наследия, на которые в

соответствии с пунктом 2.1 статьи 31 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ) возложена организация проведения государственной историко-культурной экспертизы, в соответствии с Положением (в действующей редакции) фактически вправе лишь отклонять заключения экспертов. Следует отметить, что эксперты не несут практически никакой ответственности за обоснованность подписанных ими заключений, что с учетом высокой значимости таких заключений для государства, субъектов предпринимательской деятельности и граждан недопустимо. При этом предметные основания для обжалования заключения историко-культурной экспертизы по существу не установлены.

Вопреки принципу обязательности государственной историко-культурной экспертизы механизм обязательности (гарантий) заключения с такими экспертами (организациями, с которыми эксперты состоят в трудовых отношениях) отсутствует. Положением (в действующей редакции) сроки заключения договоров на проведение государственной историко-культурной экспертизы, сроки проведения такой экспертизы не установлены.

В соответствии с Положением (в действующей редакции) для государственной историко-культурной экспертизы земель заказчик предоставляет эксперту Схему расположения земельных участков на кадастровых планах или кадастровых картах соответствующих территорий, копию градостроительного плана земельного участка, на котором предполагается проведение Работ, выписку из государственного кадастра недвижимости о земельном участке. Для определения границ планируемого проведения Работ количество этих документов избыточно.

Кроме того, в соответствии с Положением (в действующей редакции) размер платы за проведение государственной историко-культурной экспертизы устанавливается договором и определяется исходя из объема и сложности выполняемых экспертом работ и общей суммы расходов на оплату труда, документов, материалов, техники, средств и услуг, необходимых для проведения экспертизы, транспортных и командировочных расходов. При этом состав документации (в отношении земель, объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия), состав и объем расходов, в том числе на материально-техническое обеспечение труда эксперта, определяются экспертом по его усмотрению и могут неограниченно завышаться. Критерии для отнесения находки к объекту, обладающему признаками объекта археологического наследия, также не установлены.

В настоящее время количество аттестованных экспертов принципиально не соотносимо с объемом работы по проведению государственной историко-культурной экспертизы, а квалификационные требования к экспертам завышены, что невосполнимо сужает возможности экспертизы.

Все эти факторы в совокупности размывают статус государственной историко-культурной экспертизы и создают широкие возможности коррупциогенного влияния на стоимость и сроки экспертизы.

Проектом постановления предусматривается, что государственная историко-культурная экспертиза проводится экспертами, которыми могут являться государственные гражданские служащие регионального органа охраны объектов культурного наследия, работники подведомственного ему государственного учреждения, осуществляющие должностные обязанности по экспертизе, иные физические лица, которые привлечены указанным органом (организацией) в соответствии с законодательством о контрактной системе. Квалификационные требования к экспертам упрощаются.

Договор на проведение государственной историко-культурной экспертизы заключается с региональными органами охраны объектов культурного наследия или подведомственными указанным органам государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, которые утверждают заключение экспертизы. Указанные органы (организации) в 3-дневный срок со дня поступления им заявления о проведении экспертизы направляют заявителю проект договора или отказ в его заключении по исчерпывающему перечню оснований.

В целях конкретизации применения пункта 1 статьи 31 и пункта 1 статьи 36 Федерального закона № 73-ФЗ проектом постановления устанавливается, что государственная историко-культурная экспертиза проводится по результатам проведения археологических полевых работ в следующих случаях:

а) если Работы планируются на землях, которые расположены в границах территорий, в отношении которых у органов охраны объектов культурного наследия имеются основания предполагать наличие на указанных территориях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, или в границах территорий объектов культурного наследия;

б) если региональным органом охраны объектов культурного наследия выдана информация о наличии на территориях ранее обнаруженных объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия;

в) до начала Работ, которые могут привести к разрушению объектов археологического наследия, находящихся в земле или в водных объектах.

В остальных случаях Работы проводятся без предварительного проведения археологических работ.

В соответствии с пунктом 4 статьи 36 Федерального закона № 73-ФЗ проектом постановления обязанность определения, относится или не относится находка к объекту, обладающему признаками объекта археологического наследия, и составления документации проектом постановления возлагается на лиц, проводящих Работы, а если заключен договор на проведение археологических полевых работ – на исполнителя такого договора. При этом устанавливаются критерии для отнесения находки к объекту, обладающему признаками объекта археологического наследия.

Проектом постановления устанавливаются состав документации об объекте, обладающем признаками объекта археологического наследия, и документации по обеспечению сохранности выявленного объекта

археологического наследия, требования к такой документации, порядок и сжатые сроки проведения экспертизы такой документации.

Устанавливается размер платы за проведение государственной историко-культурной экспертизы, который с учетом статуса такой экспертизы как государственной услуги предлагается определить в минимальном размере 1000 рублей. Указанная плата может быть увеличена на 15000 рублей в случае необходимости выездного осмотра обнаруженного недвижимого объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия (за исключением его обнаружения при проведении археологических полевых работ).

Устанавливается переходный период (шесть месяцев со дня официального опубликования постановления) до вступления предлагаемых изменений в силу, что позволит аттестовать необходимое количество экспертов – работников региональных органов (учреждений) в соответствии с проектируемыми квалификационными требованиями, на которые переходный период распространяться не будет.

Издание проекта постановления не потребует признания утратившими силу, а также внесения изменений в иные акты Правительства Российской Федерации.

Реализация проекта постановления не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Анализ правоприменительной практики не требуется в связи с тем, что проектом постановления не предусматривается изменение какого-либо правового регулирования.

Проект постановления не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие проекта постановления и его реализация не приведут к увеличению расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Приложение № 1
к Положению о государственной
историко-культурной экспертизе,
утвержденному постановлением
Правительства Российской
Федерации
от 15 июля 2009 г. № 569

**Размеры платы за проведение
государственной историко-культурной экспертизы**

№	Наименование	Стоимость работ	Сроки проведения	Примечание
1	Экспертный анализ (оценка) документации в целях определения наличия или отсутствия объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, оформление и подписание акта (заключения) экспертизы	1 тыс. руб.	5 р.д.	
2	Осмотр и фотофиксация обнаруженного недвижимого объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия, экспертом	15 тыс.	3 р.д.	Выполняется при необходимости
3	Экспертный анализ (оценка) документации об обеспечении сохранности выявленного объекта археологического наследия, оформление и подписание акта (заключения)	1 тыс. руб.	5 р.д.	Выполняется в случае, предусмотренном пунктом 63 Положения

Наименование регионального
органа охраны объектов
культурного наследия

ЗАЯВЛЕНИЕ

о проведении государственной историко-культурной экспертизы

Прошу провести государственную историко-культурную экспертизу в целях определения наличия или отсутствия объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда либо в границах водных объектов или их частей, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ:

Наименование объекта

(указывается наименование объекта, в отношении которого проводятся земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работы по использованию лесов и иные работы)

Адрес объекта

(указывается объекта адрес или адресная привязка объекта)

Информация о земельном участке, землях лесного фонда, водных объектах или их частях

(указывается кадастровый номер земельного участка, части земельного участка либо ссылка на приложение, в которое включается перечень координат характерных точек в местной системе координат)

Виды земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ (далее – работы)

Заявитель:

должность, организация

Ф.И.О.

Приложение

- Схема расположения земельного участка или участка исследования (в случае если в отношении земельного участка не осуществлен государственный кадастровый учет) на кадастровых планах или кадастровых картах соответствующих территорий.
- Копия градостроительного плана земельного участка, на котором предполагается проведение хозяйственных работ, копия проекта планировки территории для линейных сооружений (при наличии).
- Документация, подготовленная в соответствии с пунктом 44 Положения.
- Перечень координат поворотных точек (в случае если работами затрагивается только часть земельного участка либо земли, на которых земельные участки не образованы)

“ _____ ” _____ 20 ____ г.

Дата составления
ЗАЯВЛЕНИЯ
(число, месяц, год)

подпись

**Форма заключения (акта)
государственной историко-культурной экспертизы, проведенной
в целях определения наличия или отсутствия объектов археологического
наследия либо объектов, обладающих признаками объектов
археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда
либо в границах водных объектов или их частей, подлежащих воздействию
земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ,
указанных в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного
наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской
Федерации» работ по использованию лесов и иных работ**

№ _____

(номер заключения)

Утверждаю:

*(ФИО, должность уполномоченного лица органа охраны
объектов культурного наследия)*

(подпись)

(дата утверждения)

**АКТ
государственной историко-культурной экспертизы**

(указывается объект экспертизы)

*(указывается объект, на котором проводятся земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы,
указанные в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и
культуры) народов Российской Федерации» работы по использованию лесов и иные работ и (или) адресная
привязка)*

Дата начала экспертизы: _____

Дата окончания экспертизы: _____

Место проведения экспертизы: _____

Заказчик экспертизы:	<p style="text-align: center;"><i>(наименование организации, юридический адрес, ОГРН, фиио физического лица)</i></p> ИНН/ КПП _____ ОГРН _____ e-mail: _____ тел. _____
Основания проведения экспертизы:	Реквизиты договора о проведении экспертизы _____ _____ _____ _____ _____ e-mail: _____ тел. _____
Сведения об эксперте: Фамилия, имя, отчество Образование Специальность Стаж работы Место работы и должность	
Реквизиты аттестации Министерства культуры Российской Федерации	Реквизиты приказа Министерства культуры Российской Федерации от _____ № _____ "Об аттестации экспертов по проведению государственной историко-культурной экспертизы" _____ _____ _____
Объекты экспертизы в соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации	
Сведения об эксперте-юридическом лице <i>(заполняется в случае, если</i>	<p style="text-align: center;"><i>(наименование юридического лица, юридический адрес, ОГРН)</i></p> ИНН/ КПП _____ ОГРН _____ <p style="text-align: center;"><i>(наименование и реквизиты документов, подтверждающих)</i></p>

*экспертиза проведена
юридическим лицом)*

*что с экспертной организацией в трудовых отношениях
состоят одно и более аттестованных физических лиц*

В соответствии с законодательством Российской Федерации эксперт несет ответственность за достоверность сведений, изложенных в настоящем заключении (акте) государственной историко-культурной экспертизы.

Цель экспертизы

Определение наличия или отсутствия объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия, на земельных участках, землях лесного фонда либо в границах водных объектов или их частей, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее – хозяйственные работы).

Объект экспертизы

Документация, содержащая результаты исследований, в соответствии с которыми определяется наличие или отсутствие объектов, обладающих признаками объекта культурного (археологического) наследия, на земельных участках, подлежащих воздействию земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" работ по использованию лесов и иных работ либо

Земли, подлежащие воздействию хозяйственных работ.

(указать объект экспертизы)

Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы

Обстоятельства, повлиявшие на процесс проведения и результаты экспертизы, отсутствуют.

Эксперту не известны обстоятельства, препятствующие его привлечению к проведению экспертизы, либо не позволяющие ему соблюдать принципы ее проведения, установленные статьей 29 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Отношение к заказчику

Эксперт не имеет родственных связей с заказчиком (его должностным лицом или работником) (дети, супруги и родители, полнородные и неполнородные братья и сестры (племянники и племянницы), двоюродные братья и сестры, полнородные и неполнородные братья и сестры родителей заказчика (его должностного лица или работника) (дяди и тети);

Эксперт не состоит в трудовых отношениях с заказчиком;

Эксперт не имеет долговых или иных имущественных обязательств перед заказчиком (его должностным лицом или работником), а также заказчик (его должностное лицо или работник) не имеет долговых или иных имущественных обязательств перед экспертом;

Эксперт не владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных капиталах) заказчика;

Эксперт не заинтересован в результатах исследований, либо решении, вытекающем из заключения экспертизы, с целью получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества, услуг имущественного характера или имущественных прав для себя, или третьих лиц.

Сведения о проведенных исследованиях

- рассмотрены представленные заказчиком документы;
- выполнен анализ (оценка) собранной и полученной документации и информации, оформление и подписание акта (заключения);
- историко-библиографические исследования;
- изъятие обнаруженного движимого объекта или для осмотра (полевого обследования) обнаруженного недвижимого объекта, обладающего признаками объекта археологического наследия проводится *(проводится в случае, если при изучении представленных заказчиком документов орган экспертизы или эксперт счел представленный материал недостаточным для подготовки заключения (акта) государственной историко-культурной экспертизы)*;
- земляные работы(шурфовка) *(проводится в случае, если при изучении представленных заказчиком документов орган экспертизы или эксперт счел представленный материал недостаточным для подготовки заключения (акта) государственной историко-культурной экспертизы)*;
- фотофиксация с видовой фотофиксации шурфов *(проводится в случае, если при изучении представленных заказчиком документов орган экспертизы или эксперт счел представленный материал недостаточным для подготовки заключения (акта) государственной историко-культурной экспертизы)*;
- составлен план границ участка исследования с нанесением заложенных в ходе разведок шурфов, границ объекта археологического наследия (при наличии такого объекта);

Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведенных исследований

- установление факта обнаружения либо необнаружения движимых и недвижимых объектов, соответствующих критериям, утвержденным п.48 Положения о государственной историко-культурной экспертизе.

- описание обнаруженных объектов *(в случае обнаружения)*
- описание культурного слоя *(в случае обнаружения)*.

Перечень документов и материалов, собранных и полученных при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной, технической и справочной литературы:

Обоснования выводов экспертизы

1. Анализ соответствия признаков обнаруженных движимых и недвижимых объектов критериям, утвержденным п.48 Положения о государственной историко-культурной экспертизе, позволяющим/непозволяющим отнести их к объектам, обладающим признаками объектов археологического наследия, имеющим историко-культурную ценность:

- материал, использованный для создания _____, его фактура или текстура, форма позволяют предположить, что период создания объекта превышает 100 лет ;

- наличие на предмете дат, отметок, клейм, проб, подписей, надписей, граффити, орнамента, рисунков, позволяют предположить, что период создания объекта превышает 100 лет *(указываются при наличии)*;

- внешний вид объекта, включая наличие коррозии, ржавчины, эрозии, патины, потертости, сколов, сквозных отверстий, царапин, окаменелости, обрастания, деформации, позволяет предположить, что период создания объекта превышает 100 лет *(указываются при наличии)*.

2. Анализ культурного слоя, позволяющий отнести его к объектам, обладающим признаками объектов археологического наследия, имеющим историко-культурную ценность *(указывается при наличии)*.

Вывод экспертизы

а) На землях (земельных участках), водных объектах или их частях (перечень земельных участков либо частей земельных участков, в отношении которых проводилась экспертиза прилагается) отсутствуют объекты археологического наследия либо объекты, обладающие признаками объектов археологического наследия. Проведение хозяйственных работ на объекте _____ возможно.

б) У объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, обнаруженных на землях (земельных участках), водных объектах или их частях (перечень земельных участков либо частей земельных участков, в отношении которых проводилась экспертиза прилагается) отсутствует историко-культурной ценность. Возобновление хозяйственных работ на объекте _____ возможно.

в) На землях (земельных участках), водных объектах или их частях (перечень земельных участков либо частей земельных участков, в отношении которых проводилась экспертиза прилагается) обнаружен объект археологического наследия (или объект, обладающий признаками объекта археологического наследия), имеющий историко-культурную ценность:

_____ сведения о наименовании обнаруженного объекта

_____ сведения о времени возникновения или дате создания обнаруженного объекта, датах связанных с ним исторических событий

_____ сведения о местонахождении обнаруженного объекта
(адрес объекта или при его отсутствии описание местоположения объекта)

_____ сведения о виде обнаруженного объекта

_____ описание особенностей объекта, являющихся основаниями для отнесения обнаруженных движимых и недвижимых объектов к объектам, обладающим признаками объектов археологического наследия

- описания обнаруженного объекта археологического наследия, текстовое и графическое описания местоположения границ указанного объекта, а также перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленный для ведения единого государственного реестра недвижимости (прилагается).

Проведения хозяйственных работ на объекте _____ возможно/невозможно. Для обеспечения сохранности обнаруженного объекта необходимо:

_____ указываются необходимые меры по обеспечению сохранности обнаруженного объекта

Заказчику работ, техническому заказчику (застройщику) разработать и представить на государственную историко-культурную экспертизу документацию, обосновывающую меры по обеспечению сохранности объекта.

Перечень приложений: 1. Перечень земельных участков либо частей земельных участков, в отношении которых проводилась экспертиза.

2. Описание обнаруженного объекта археологического наследия, текстовое и графическое описание местоположения границ указанного объекта, а также перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения единого государственного реестра недвижимости.

Эксперт

Дата оформления

Наименование регионального
органа охраны объектов
культурного наследия

ЗАЯВЛЕНИЕ

о проведении государственной историко-культурной экспертизы

Прошу провести государственную историко-культурную экспертизу документации по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия:

Наименование выявленного объекта археологического наследия

Реквизиты акта (заключения) государственной историко-культурной экспертизы содержащей вывод о наличии объектов археологического наследия, объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия

(указать дату и номер соответствующего акта (заключения) государственной историко-культурной экспертизы)

Наименование объекта

(указывается наименование объекта, в отношении которого проводятся земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работы по использованию лесов и иные работы)

Адрес объекта

(указывается объекта адрес или адресная привязка объекта)

Информация о земельном участке, землях лесного фонда, водных объектах или их частях

(указывается кадастровый номер земельного участка, части земельного участка либо ссылка на приложение, в которое включается перечень координат характерных точек в местной системе координат)

Виды земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» работ по использованию лесов и иных работ (далее – работы)

(перечислить)

Заявитель:

должность, организация

Ф.И.О.

Приложение

-Документация, подготовленная в соответствии с пунктом 64 Положения.

“ ____ ” _____ 20 ____ г.

Дата составления
ЗАЯВЛЕНИЯ
(число, месяц, год)

подпись

**Форма заключения (акта)
государственной историко-культурной экспертизы
документации или раздела документации, обосновывающих меры по
обеспечению сохранности выявленного объекта археологического
наследия при проведении земляных, мелиоративных и (или)
хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса
Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ**

№ _____

(номер заключения)

Утверждаю:

*(ФИО, должность уполномоченного лица органа охраны
объектов культурного наследия)*

(подпись)

(дата утверждения)

**АКТ
государственной историко-культурной экспертизы**

*(указывается объект экспертизы с наименованием выявленного объекта археологического наследия, в целях
обеспечения которого разработана документация по обеспечению сохранности)*

*(указывается объект, на котором проводятся земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы,
указанные в статье 30 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и
культуры) народов Российской Федерации» работы по использованию лесов и иные работы и (или) адресная
привязка)*

Дата начала экспертизы: Дата окончания экспертизы: Место проведения экспертизы: Заказчик экспертизы:	_____ _____ _____ _____ <i>(наименование организации, юридический адрес, ОГРН, фио физического лица)</i> ИНН/ КПП _____ ОГРН _____
---	--

<p>Основания проведения экспертизы:</p>	<p>e-mail: _____</p> <p>тел. _____</p> <p>Реквизиты договора о проведении экспертизы</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p>
	<p>e-mail: _____</p> <p>тел. _____</p>
<p>Сведения об эксперте: Фамилия, имя, отчество Образование Специальность Стаж работы Место работы и должность</p>	
<p>Реквизиты аттестации Министерства культуры Российской Федерации</p>	<p>Реквизиты приказа Министерства культуры Российской Федерации от _____ № _____ "Об аттестации экспертов по проведению государственной историко-культурной экспертизы"</p> <p>_____</p> <p>_____</p> <p>_____</p>
<p>Объекты экспертизы в соответствии с приказом Министерства культуры Российской Федерации</p>	
<p>Сведения об эксперте-юридическом лице (заполняется в случае, если экспертиза проведена юридическим лицом)</p>	<p>_____</p> <p>(наименование юридического лица, юридический адрес, ОГРН)</p> <p>ИНН/ КПП _____</p> <p>ОГРН _____</p> <p>_____</p> <p>(наименование и реквизиты документов, подтверждающих, что с экспертной организацией в трудовых отношениях состоят одно и более аттестованных физических лиц)</p>

В соответствии с законодательством Российской Федерации эксперт несет ответственность за достоверность сведений, изложенных в настоящем заключении (акте) государственной историко-культурной экспертизы.

Цель экспертизы

Обеспечение сохранности выявленного объекта археологического наследия при проведении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" работ по использованию лесов и иных работ.

Объект экспертизы

Документация или разделы документации, обосновывающие меры по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия при проведении земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ (далее – документация об обеспечении сохранности).

Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы

Обстоятельства, повлиявшие на процесс проведения и результаты экспертизы, отсутствуют.

Эксперту не известны обстоятельства, препятствующие его привлечению к проведению экспертизы, либо не позволяющие ему соблюдать принципы ее проведения, установленные статьей 29 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Отношение к заказчику

Эксперт не имеет родственных связей с заказчиком (его должностным лицом или работником) (дети, супруги и родители, полнородные и неполнородные братья и сестры (племянники и племянницы), двоюродные братья и сестры, полнородные и неполнородные братья и сестры родителей заказчика (его должностного лица или работника) (дяди и тети);

Эксперт не состоит в трудовых отношениях с заказчиком;

Эксперт не имеет долговых или иных имущественных обязательств перед заказчиком (его должностным лицом или работником), а также заказчик (его должностное лицо или работник) не имеет долговых или иных имущественных обязательств перед экспертом;

Эксперт не владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных капиталах) заказчика;

Эксперт не заинтересован в результатах исследований, либо решении, вытекающем из заключения экспертизы, с целью получения выгоды в виде

денег, ценностей, иного имущества, услуг имущественного характера или имущественных прав для себя, или третьих лиц.

Сведения о проведенных исследованиях

рассмотрены представленные заказчиком документы;
выполнены анализ (оценка) собранной и полученной документации и информации, оформление и подписание акта (заключения).

Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведенных исследований

Установлено, что документация по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия _____
(указать наименование выявленного объекта археологического наследия)

содержит/не содержит следующие сведения:

оценка воздействия проводимых работ на выявленный объект археологического наследия _____;
(есть/нет)

меры по обеспечению сохранности объекта археологического наследия в случаях, указанных в пункте 65 настоящего Положения _____;
(есть/нет)

план организации археологических полевых работ _____;
(есть/нет)

мотивированный вывод о наличии либо отсутствии воздействия проводимых работ на выявленный объект археологического наследия _____.
(есть/нет)

Оценка воздействия проводимых работ на выявленный объект археологического наследия _____
(указать наименование выявленного объекта археологического наследия)

содержит/не содержит:

результаты обследования грунтов _____;
(есть/нет)

результаты обследования состояния выявленного объекта археологического наследия _____;
(есть/нет)

результаты геотехнического моделирования _____;
(есть/нет)

оценка воздействия от вибрационных и ударных нагрузок от используемых строительных и иных механизмов на конструктивные и другие характеристики объекта археологического наследия _____;
(есть/нет)

расчеты и обоснование размеров зон развала и опасных зон в зависимости от принятого метода сноса (демонтажа) зданий, строений и сооружений

(если нет, заполняется в случаях необходимости проведения демонтажных работ)

Согласно проекту проведения земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ необходимо выполнить:

(указать вид земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ)

(указать объемы выполнения земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ)

(указать последовательность выполнения земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ)

Согласно плану организации археологических полевых работ необходимо выполнить:

(указать вид археологических полевых работ)

(указать объемы выполнения археологических полевых работ)

(указать последовательность выполнения археологических полевых работ)

Выявлено, что иных мер по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия _____

(указать наименование выявленного объекта археологического наследия)

не требуется/меры по обеспечению сохранности объекта археологического наследия включают также:

план установки ограждающих конструкций и (или) иных защитных конструкций котлована, траншеи, в которых обнаружен объект археологического наследия (не оформляется в отношении земельных участков, предоставленных для ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, строительства гаражей для собственных нужд);

мероприятия по отводу или откачке дождевых и талых вод, включая устройство колодцев, дренажей, каскадов, систем крепления откосов (не оформляется в отношении земельных участков, предоставленных для ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, личного

подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, строительства гаражей для собственных нужд);

мероприятия по складированию строительных материалов, размещению строительного городка, проезду, заправке и мойке техники, транспортированию материалов и изделий, иным мероприятиям, предотвращающим загрязнение и обрушение котлована, траншеи, в которых обнаружен объект археологического наследия, определенные с учетом радиуса воздействия выполняемых работ;

ограничения использования строительной техники, землеройных машин и механизмов с учетом радиуса воздействия от вибрационных и ударных нагрузок;

инструктаж строительного и иного персонала с разъяснением культурно-исторической значимости объектов археологического наследия с указанием запрета их повреждения и необходимости соблюдения всех мер по обеспечению их сохранности.

Перечень документов и материалов, собранных и полученных при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной, технической и справочной литературы:

Обоснования выводов экспертизы

1. В ходе анализа соответствия документации об обеспечении сохранности выявленного объекта археологического наследия

(указать наименование выявленного объекта археологического наследия),

и сведений о проектируемых земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов, и иных работ установлено, что предложенные в документации по обеспечению сохранности выявленного объекта археологического наследия:

вид археологических полевых работ обеспечивает научное исследование выявленного объекта археологического наследия посредством земляных и связанных с ними работ, в том числе с полным или частичным изъятием археологических предметов/выявление археологических предметов и сохранившихся участков культурного слоя и (или) исследуемых методами археологических раскопок конструктивных составляющих объектов археологического наследия;

объемы археологических полевых работ соответствуют объемам планируемых на территории выявленного объекта археологического наследия земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ.

последовательность выполнения археологических полевых работ соответствует требованиям законодательства в области охраны объектов культурного наследия, а также требованиям, определенным Российской академией наук и урегулированы с последовательностью проведения земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ;

иные меры (при наличии) соответствуют требованиям законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

Последующие археологические полевые работ достоверны и обоснованы.

Вывод экспертизы

Сохранность выявленного объекта археологического наследия _____

(указать наименование выявленного объекта археологического наследия)

при проведении земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ на объекте

(указывается объект, на котором проводятся земляные, мелиоративные и (или) хозяйственные работы, предусмотренные статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иные работы)

обеспечивается/не обеспечивается.

- Перечень приложений:
1. Документация об обеспечении сохранности выявленного объекта археологического наследия.
 2. Проект проведения земляных, мелиоративных и (или) хозяйственных работ, предусмотренных статьей 25 Лесного кодекса Российской Федерации работ по использованию лесов и иных работ

Эксперт

Дата оформления